

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE DEL 12 maggio 2020

OGGETTO: procedura negoziata in analogia all'art. 36, comma 2, lett. b) del D.Lgs. n. 50/2016 per l'affidamento del servizio di "assistenza tecnica - agronomica "in office" e "on field" per il monitoraggio di dati georeferenziati colturali, fenologici, pedoclimatici e fitosanitari per le colture del pomodoro da industria nella provincia di Foggia" nell'ambito del progetto "Fi.Le – Filiera Legale", ammesso al finanziamento da parte dell'Autorità di Gestione del Programma Operativo Nazionale "Legalità" 2014-2020 - CUP E38H19000170006 – CUP E88H19000540002

PREMESSO CHE

- Borsa Merci Telematica Italiana S.c.p.A. (di seguito anche solo "BMTI") in data 7 dicembre 2018 ha sottoscritto un Protocollo d'Intesa con il Ministero dell'Interno, Dipartimento della Pubblica Sicurezza, Autorità di Gestione del Programma Operativo Nazionale "Legalità" 2014-2020 (di seguito "PON" o "PON Legalità 2014-2020") e il Ministero delle politiche agricole alimentari forestali e del turismo avente ad oggetto la realizzazione di iniziative congiunte e sinergiche per il contrasto alle pratiche illegali nel settore agroalimentare e la tutela del sistema produttivo, attraverso la realizzazione di interventi finanziati a valere sul PON "Legalità" 2014-2020;
- nell'ambito di tale accordo e in attuazione di quanto sopra BMTI, dopo aver selezionato tramite Avviso pubblico n. 7 partner per l'elaborazione condivisa e la successiva attuazione della progettazione, in veste di Capofila ha presentato, in data 19 aprile 2019 con nota prot. n. 601/19/AS, il progetto "Fi.Le – Filiera Legale" finanziato a valere sul PON "Legalità" 2014-2020 con fondi nazionali e unionali, in particolare quelli relativi al Fondo Europeo di Sviluppo Regionale (FESR), obiettivo "investimenti in favore della crescita e dell'occupazione" 2014-2020, Asse 7 - Azione 7.2.1, articolato in 4 linee di attività e diretto alla tutela del sistema produttivo e alla lotta alla corruzione e all'infiltrazione criminale nell'ambito agroalimentare, attraverso la creazione di un sistema informativo con la duplice funzione di gestione dinamica e legale dell'offerta di lavoro e di analisi del territorio;
- l'Autorità di Gestione del Programma Operativo Nazionale "Legalità" 2014-2020, con successiva nota prot. n. 3614 del 24 aprile 2019 ha comunicato l'esito positivo dei controlli e, dunque, l'ammissione a finanziamento del progetto "Fi.Le – Filiera Legale" a valere sulle risorse del PON "Legalità" 2014-2020;
- ANICAV – Associazione Nazionale Industriali Conserve Alimentari Vegetali (di seguito anche solo "ANICAV") è stata selezionata quale partner per l'elaborazione condivisa della progettazione e la successiva attuazione del Progetto "Fi.Le. – Filiera Legale" a valere sul PON "Legalità";
- tra BMTI e ANICAV in data 29 aprile 2019 è stata sottoscritta una Convenzione di partenariato al fine di disciplinare i rapporti tra le due parti, le quali rivestono rispettivamente la qualifica di beneficiario capofila e quella di partner del Progetto "Fi.Le. – Filiera Legale" a valere sul PON "Legalità";
- in data 30 marzo 2020 ANICAV ha trasmesso a BMTI il dettaglio esecutivo delle attività che intende svolgere nell'ambito del progetto "Fi.Le – Filiera Legale";
- tra le attività di progetto ANICAV ha previsto l'implementazione di un sistema integrato che possa consentire la verifica dello stato di maturazione delle colture al fine di conoscere, con anticipo, i periodi e le aree di raccolta e permettere, tra l'altro, la gestione dei flussi di lavoratori potenzialmente necessari e quindi l'organizzazione dei trasporti da e per i campi e delle soluzioni abitative anche attraverso la realizzazione di un servizio di mappatura delle superfici coltivate a pomodoro nella provincia di Foggia e, in particolare, ha previsto il monitoraggio di dati georeferenziati colturali, fenologici, pedoclimatici e fitosanitari nelle aree di riferimento del Progetto;

- ANICAV non è un organismo di diritto pubblico ai sensi dell'art. 2, paragrafo 1, punto 4 della Direttiva 2014/24/UE e, pertanto, non è tenuta ad applicare le norme comunitarie in materia di appalti pubblici e le relative norme nazionali di recepimento;
- in ogni caso, quale co-beneficiario del PON Legalità, ANICAV utilizza risorse del bilancio unionale e, pertanto, in ossequio alle indicazioni fornite dalla Commissione europea con la Comunicazione interpretativa (2006/C 179/02) relativa al diritto comunitario applicabile alle aggiudicazioni di appalti non o solo parzialmente disciplinate dalle direttive «appalti pubblici», l'Associazione procede alla selezione dell'operatore economico cui affidare il presente servizio attraverso una procedura comparativa in grado di garantire il rispetto dei principi di trasparenza, imparzialità, pubblicità, proporzionalità, non discriminazione, parità di trattamento, economicità ed efficacia di cui agli artt. 30, comma 1, 36, comma 1 e 42 del D.Lgs. n. 50/2016, nonché in ossequio alle indicazioni fornite da BMTI nel Vademecum dei partner, sezione "Acquisizione di beni e servizi" in analogia alle prescrizioni del Reg. (UE) 2018/1046;

CONSIDERATO CHE

- l'importo massimo stimato per la realizzazione del servizio di cui sopra è pari a € 52.704,00 (cinquantaduemilasettecentoquattro/00) IVA esclusa, congruito sulla base della previsione di coinvolgimento di un effort di risorse stimato per l'efficiente erogazione del servizio secondo la ripartizione per tipologia di risorsa e quantità di giornate. Per la determinazione dei costi unitari delle figure professionali utilizzate per congruire l'importo dell'affidamento, sono stati considerati i parametri di corrispettivo inseriti nel documento "Metodologia per l'individuazione delle unità di costo standard (UCS) per i servizi di consulenza finanziati dalla sottomisura 2.1 dei PSR" realizzato nell'ambito del Programma Rete Rurale Nazionale 2014-20 Piano di azione biennale 2017-18 Scheda progetto 7.1 ISMEA "Capacità amministrativa". Per quanto concerne il profilo di Rilevatore sul campo, vista la natura della consulenza richiesta, vista la dimensione organizzativa richiesta, visto il livello professionale necessario per l'attività di rilevazione, visto che parte dell'attività organizzativa sarà a carico dell'ANICAV, come anche l'elaborazione e integrazione dei dati raccolti, si è proceduto a quantificare il costo orario per la suddetta attività come il 25% del costo standard calcolato per i servizi di consulenza.
- tale importo risulta inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria previste dall'art. 35 del D.Lgs. n. 50/2016;
- come prescritto dal paragrafo 6.5 del Vademecum dei partner rubricato "Acquisizione di beni e servizi", in aderenza alle soglie previste dal Regolamento europeo n. 1046/2018, per l'acquisto di servizi o beni di importo compreso tra € 15.000 e € 60.000, i partner sono tenuti a esperire una procedura negoziata con almeno tre richieste di offerta, al fine di garantire il rispetto dei richiamati principi di economicità, efficacia, imparzialità, pubblicità, non discriminazione, parità di trattamento, trasparenza e proporzionalità;
- a tale procedura è, pertanto, applicabile in analogia il dettato dell'art. 36, comma 2, lett. b) del D.Lgs. n. 50/2016;
- l'appalto si caratterizza per unitarietà funzionale e che, pertanto non si ritiene conveniente la suddivisione in lotti dell'affidamento sia sotto il profilo della convenienza economica che sotto il profilo dell'ottimale esecuzione;
- l'affidamento in analogia all'art. 36, comma 2, lett. b) del D.Lgs. n. 50/2016, previa indagine di mercato, è la modalità più idonea a garantire efficienza e tempestività della procedura nel rispetto della concorrenzialità e della trasparenza;
- al fine di garantire la massima trasparenza e in analogia alle Linee Guida n. 4 approvate dal Consiglio dell'ANAC con delibera n. 1097 in data 26 ottobre 2016 e successivi aggiornamenti, è intenzione di ANICAV procedere allo svolgimento di una indagine di mercato tramite pubblicazione di un avviso esplorativo sul proprio sito istituzionale www.anicav.it al fine di raccogliere le manifestazioni di interesse sull'iniziativa in questione;
- tali manifestazioni di interesse sono propedeutiche a raccogliere le disponibilità degli operatori economici con adeguata esperienza nel settore oggetto di affidamento;

- l'individuazione dei soggetti da invitare a presentare offerta avverrà nei termini indicati nell'avviso pubblico per manifestazione di interesse con le modalità ivi indicate;
- al fine di dar corso alla procedura in oggetto, occorre procedere all'approvazione del progetto redatto in analogia all'art. 23 comma 15 del D.Lgs. n. 50/2016, nonché dell'Avviso esplorativo volto all'acquisizione di manifestazioni di interesse e del relativo *format* di domanda;
- occorre altresì procedere, in analogia all'art. 31 D.Lgs. n. 50/2016, nonché alle Linee guida n. 3, recanti "Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni", approvate dal Consiglio dell'ANAC con deliberazione n. 1096 del 26 ottobre 2016 e successivi aggiornamenti, alla nomina del Responsabile Unico del Procedimento per le fasi della progettazione, dell'affidamento e dell'esecuzione del servizio in questione e dare mandato allo Stesso per lo svolgimento degli adempimenti prodromici e necessari alla procedura di cui trattasi;
- il paragrafo 10.1 delle suddette Linee guida n. 3 stabilisce che il Responsabile Unico del Procedimento svolge, nei limiti delle proprie competenze professionali, anche le funzioni di Direttore dell'Esecuzione del Contratto, salvo le ipotesi di cui al paragrafo 10.2 delle predette Linee guida;
- il Dott. Bonaventura Giuliano, in qualità di funzionario ANICAV, risulta in possesso delle competenze professionali necessarie per lo svolgimento delle funzioni di Responsabile Unico del Procedimento e che lo Stesso risulta altresì in possesso delle competenze professionali necessarie per lo svolgimento delle funzioni di Direttore dell'Esecuzione del Contratto;

RITENUTO

- di disporre l'avvio di una procedura negoziata in ottemperanza alle prescrizioni di cui al Vademecum dei partner redatto da BMTI e in analogia all'art. 36, comma 2, lett. b), del D.Lgs. n. 50/2016, per l'affidamento del servizio di "assistenza tecnica - agronomica "in office" e "on field" per il monitoraggio di dati georeferenziati culturali, fenologici, pedoclimatici e fitosanitari per le colture del pomodoro da industria nella provincia di Foggia nell'ambito del progetto "Fi.Le - Filiera Legale"" e da espletare in favore di ANICAV, nella sua veste di partner di BMTI, per un importo pari € 52.704,00 (cinquantaduemilasettecentoquattro/00) IVA esclusa e per una durata stimata pari a 24 mesi, comunque da concludersi entro il 30/06/2022, previa indagine di mercato mediante pubblicazione di avviso esplorativo per manifestazione di interesse con le modalità ivi indicate e da aggiudicare secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa in analogia all'art. 95 del D.Lgs. n. 50/2016;
- di approvare il progetto redatto in analogia all'art. 23 comma 15 del D.Lgs. n. 50/2016, nonché l'Avviso esplorativo volto all'acquisizione di manifestazioni di interesse e il relativo *format* di domanda;
- di nominare, in analogia all'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016 e alle richiamate Linee guida n. 3, il Dott. Bonaventura Giuliano, in qualità di funzionario ANICAV, quale Responsabile Unico del Procedimento e quale Direttore dell'Esecuzione del Contratto, in virtù delle competenze professionali espresse e di dare mandato alla Stesso per lo svolgimento degli adempimenti prodromici e necessari alla procedura di cui trattasi;

VISTI

- il D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 recante "Codice dei contratti pubblici e, in particolare, l'art. 32, comma 2, del sopra citato del D.Lgs. n. 50/2016, il quale stabilisce che "*Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte*";
- la Legge 7 agosto 1990, n. 241, recante "Nuove norme sul procedimento amministrativo" che trova applicazione per quanto non espressamente previsto nel

D.Lgs. n. 50/2016 e negli atti attuativi, alle procedure di affidamento e alle altre attività amministrative in materia di contratti pubblici;

- le Linee guida n. 4, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici", approvate dal Consiglio dell'ANAC con deliberazione n. 1097 del 26 ottobre 2016 e successivi aggiornamenti;
- le Linee guida n. 3, recanti "Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni", approvate dal Consiglio dell'ANAC con deliberazione n. 1096 del 26 ottobre 2016 e successivi aggiornamenti;
- Il Vademecum dei partner redatto da BMTI in analogia alle prescrizioni del Reg. (UE) 2018/1046;

DETERMINA

1. di dare atto che le premesse formano parte integrante e sostanziale della presente determinazione;
2. di avviare una procedura negoziata, in ottemperanza alle prescrizioni di cui al Vademecum dei partner redatto da BMTI e in analogia all'art. 36, comma 2, lett. b), del D.Lgs. n. 50/2016, per l'affidamento del servizio di "assistenza tecnica - agronomica "in office" e "on field" per il monitoraggio di dati georeferenziati colturali, fenologici, pedoclimatici e fitosanitari per le colture del pomodoro da industria nella provincia di Foggia nell'ambito del progetto "Fi.Le - Filiera Legale"" e da espletare in favore di ANICAV, nella sua veste di partner di BMTI, per un importo pari € 52.704,00 (cinquantaduemilasettecentoquattro/00) IVA esclusa e per una durata pari a 24 mesi, comunque da concludersi entro il 30/06/2022, previa indagine di mercato mediante pubblicazione di avviso esplorativo per manifestazione di interesse con le modalità ivi indicate e da aggiudicare secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa in analogia all'art. 95 del D.Lgs. n. 50/2016;
3. di approvare il progetto redatto in analogia all'art. 23 comma 15 del D.Lgs. n. 50/2016, nonché l'Avviso esplorativo volto all'acquisizione di manifestazioni di interesse e il relativo *format* di domanda;
4. di nominare, in analogia all'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016 e alle richiamate Linee guida n. 3, il Dott. Bonaventura Giuliano, in qualità di funzionario ANICAV, quale Responsabile Unico del Procedimento e Direttore dell'Esecuzione del Contratto, in virtù delle competenze professionali espresse e di dare mandato alla Stesso per lo svolgimento degli adempimenti prodromici e necessari alla procedura di cui trattasi;
5. di disporre la pubblicazione dei citati documenti sul sito di ANICAV www.anicav.it

IL DIRETTORE GENERALE

PER PRESA VISIONE
IL RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO

Allegati:

- Progetto in analogia all'art. 23, comma 15, del D.Lgs. n. 50/2016;
- Avviso esplorativo per manifestazione di interesse e relativo *format* di domanda.